

Parlamentul României Senat

Comisia pentru constituționalitate
libertăți civile și monitorizare a executării hotărârilor
Curții Europene a Drepturilor Omului

Comisia juridică, de numiri, disciplină,
imunități și validări

Nr.LXVIII/323/2016

Nr.XIX/322/2016

RAPORT COMUN la **propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr.47/1992 privind organizarea și funcționarea Curții Constituționale cu modificările și completările ulterioare**

În conformitate cu prevederile art.68 din Regulamentul Senatului, cu modificările și completările ulterioare, Comisia pentru constituționalitate, libertăți civile și monitorizare a executării hotărârilor Curții Europene a Drepturilor Omului și Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări au fost sesizate, prin adresa nr. **L566 din 7 decembrie 2015**, de către Biroul permanent al Senatului, în vederea dezbaterii și elaborării raportului comun la *Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr.47/1992 privind organizarea și funcționarea Curții Constituționale cu modificările și completările ulterioare*, adoptată de Camera Deputaților în condițiile art.75 alin.(2) teza a III-a din Constituția României.

Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare completarea art.31 din Legea nr.47/1992 *privind organizarea și funcționarea Curții Constituționale*, republicată, cu modificările ulterioare, în sensul stabilirii unei proceduri de modificare a actelor normative declarate neconstituționale, în scopul punerii lor de acord cu prevederile Legii fundamentale. Inițiatorii propun și instituirea nulității de drept a deciziilor instanțelor pronunțate „prin nesocotirea deciziilor Curții Constituționale”.

În ședințele din 22 martie și 12 aprilie 2016, membrii celor două Comisii, analizând propunerea legislativă, au hotărât, cu majoritate de voturi, să adopte **raport de respingere**, pentru următoarele considerente:

Alineatul (1) al art.147 din Constituția României prevede că: *”Dispozițiile din legile și ordonanțele în vigoare, precum și cele din regulamente, constatate ca fiind neconstituționale, își încetează efectele juridice la 45 de zile de la publicarea deciziei Curții Constituționale dacă, în acest interval, **Parlamentul sau Guvernul, după caz, nu pun de acord prevederile neconstituționale cu dispozițiile Constituției. Pe durata acestui termen, dispozițiile constatate ca fiind neconstituționale sunt suspendate de drept.**”*

Prin Decizia nr.415/2010, Curtea Constituțională a constatat că dispozițiile art.147 alin.(1) din Constituție disting - cu privire la obligația de a pune de acord prevederile neconstituționale cu dispozițiile Constituției - între competența Parlamentului, pentru dispozițiile din legi, pe de-o parte, și cea a Guvernului, pentru dispozițiile din ordonanțe ale acestuia, pe de altă parte.

Instituirea procedurii propuse de inițiatori la art.31 alin.(6) ar putea fi interpretată drept o restrângere a dreptului de inițiativă legislativă al deputaților și senatorilor, soluție care ar contraveni prevederilor Legii fundamentale. Aspect semnalat și de Ministerul Justiției, prin punctul de vedere transmis, prin care precizează că:

"Adoptarea prevederilor alin.(6) și (7) ale art.31, în redactarea, nu lipsită de echivoc, propusă de inițiatori, ar fi de natură, pe de o parte, să confere prioritate Guvernului din perspectiva dreptului la inițiativă legislativă, în condițiile în care, potrivit dispozițiilor art.74 alin.(1) teza I din Constituție, inițiativa legislativă aparține, după caz, Guvernului, deputaților, senatorilor sau unui număr de cel puțin 100.000 de cetățeni cu drept de vot, iar, pe de altă parte, să instituie implicit prezumția îndeplinirii necondiționate a exigențelor constituționale și jurisprudențiale impuse pentru promovarea unor reglementări pe calea ordonanței de urgență.

Pe de altă parte, conferirea prin lege Ministerului Justiției a dreptului de a elabora proiecte de modificare sau completare a unor acte normative declarate neconstituționale, indiferent de obiectul lor de reglementare, contravine principiilor generale privind funcționarea Guvernului României. Astfel, printre atribuțiile generale pe care miniștrii le îndeplinesc în domeniul lor de activitate, figurează și elaborarea și avizarea proiectelor de lege, ordonanțe și hotărâri ale Guvernului, în condițiile stabilite prin metodologia aprobată de Guvern. Totodată, împrejurarea că Ministerul Justiției are, printre atribuțiile principale, avizarea proiectelor de acte normative inițiate de autoritățile publice competente din punct de vedere al legalității, încheind operațiunile din etapa de avizare, nu poate conduce la apropierea dreptului de inițiativă legislativă în domenii de activitate de competența altor autorități publice."

Aceeași rațiune și, în plus, celeritatea, înlăturându-se astfel blocajul legislativ ce ar putea apărea în cazurile de neconstituționalitate constatate potrivit art.147 alin.(1) din Constituție, au constituit temeiul înființării, în Senatul României, a Comisiei pentru constituționalitate care are printre atribuții întocmirea raportului prin care înaintează plenului Senatului, sub forma unei inițiative legislative, prevederile care au fost puse în acord cu dispozițiile constituționale. Fiind o procedură specială, aceasta derogă de la termenele regulamentare, iar reexaminarea dispozițiilor se inițiază cu invitarea reprezentanților Guvernului și ai Consiliului Legislativ.

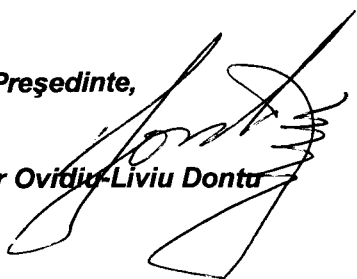
În consecință, Comisia pentru constituționalitate, libertăți civile și monitorizare a executării hotărârilor Curții Europene a Drepturilor Omului și Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări supun spre dezbateră și adoptare, plenului Senatului, **raportul comun de respingere a propunerii legislative.**

În raport cu obiectul de reglementare, propunerea legislativă face parte din categoria **legilor organice** și urmează a fi supusă votului plenului Senatului, potrivit art.76 alin.(1) din Constituția României, republicată.

Potrivit art.75 alin.(1) din Constituție și art.89 alin.(8) pct.2 din Regulamentul Senatului, cu modificările și completările ulterioare, propunerea legislativă urmează a fi dezbătută de **Senat** în calitate de **Cameră decizională**.

Președinte,

Senator Ovidiu-Liviu Dontu



Secretar,

Senator Liviu-Tițuș Pasca



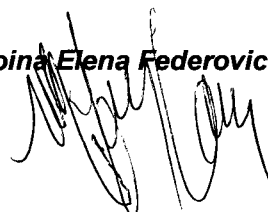
Președinte,

Senator Cătălin Boboc



Secretar,

Senator Doina Elena Federovici



Întocmit,
consilier Maria Ranga

consilier Camelia Ene